

11 月 15 日号の広報ふなばしに政令指定都市研究会の最終報告案の概要が掲載された。この研究会は船橋市、市川市、松戸市、鎌ヶ谷市の 4 市で共同研究を進めてきたもので、この最終報告案をもとに市民アンケートやシンポジウムを開催し 21 年 3 月までに最終報告書をまとめるというものです。

最終報告案は、研究の目的として「この研究は 4 市の組み合わせによる合併及び政令市移行を前提、あるいは目的とするものではありません」とはじめに述べています。

地域の現状と課題では、4 市の合計人口は 163 万 5 千人で合併すれば全国で 5 番目の規模。今後 10 年間で急速に高齢化が進み、福祉などにかかる費用が増大、また、働き手の世代が減ることで税収が減少し、4 市とも財政運営が予想されるとしています。

そして、政令市になった場合、市立小中学校の教職員の任免権の移譲や児童相談書の設置など権限が増え地域にあった政策が行ないやすくなる他、行政区を設けてより地域に密着したサービスを提供できるとしています。

財政面で財源が増え 35 億円程度の余剰が生じる見込みとしています。

その一方で合併によって、市役所や公共施設が遠くなるなど利便性の低下、議会への住民の声の反映の低下、市民と行政のへだたり、監視力の低下などの懸念や、「政令市の制度自体が、権限に見合う財源を確保できるものか」「大都市にふさわしくなるために無理な開発や大規模な基盤整備など健全な財政運営を難しくする危険性がある」などとの留意事項が述べられています。

新市の将来像として「160 万人力の生活想像都市」の実現をめざすとして 7 つの柱を掲げていますが、ほとんどは政令市移行を必要としないものばかりです。

最後のまとめでは、県なみの権限と事務移譲に伴う財源が与えられる政令市に移行するという選択肢は、限られた財源の中で 4 市がより住み良い街、魅力あふれる都市を築いていくためには有効であると考えられます。と政令市移行を奨励しています。

最終報告案のもっとも重要な研究の成果である財政への効果と影響で、「35 億円の財源が増え住民サービスの向上に使用できる」としています。しかし、その根拠は現在の地方交付制度や道路特定財源制度を前提にしています。

地方交付税は 50 億円増えると試算されていますが、国は算定基準の見直しなどで 19 年度だけでも 7000 億円圧縮し、毎年減らす方針です。道路特定財源からは 100 億円の増額を見込んでいますが、道路特定財源は一般財源化の方向で行き先は不透明です。

従って、「35 億円の財源が増え住民サービスの向上に使用できる」という試算はほとんど根拠のないものです。

その上、県管理の国道及び県道が市に移管されますが、これら道路建設に関し県が発行

した地方債の負担金や国直轄事業（外環道路関係の国道建設などの）負担金などは算定困難としながら、道路財源に余剰分が生じた場合は道路の新設改良事業に活用できる見込みとしています。

しかも、今回広報に掲載された概要では、「4市による合併及び政令市移行を前提、あるいは目的とするものではありません」の記述はなく、懸念、留意事項もまったく掲載されず4市による政令市移行をバラ色に描いています。これでは市が政令市移行にむけ積極的に世論操作を行なっているようなものです。

最終報告書案も市の広報も、研究の目的であった①4市の現状や将来推計等に関する事項を分析し、圏域の課題や方向性等について、広く住民に考えていただくための資料として提供すること。

②4市の合併及び政令市移行を将来的な選択肢の一つとして取り上げ、その効果と影響を政策・財政の両面から調査・研究するとともに政令市となった新市の将来像(試案)を提示し、住民による議論の素材に供するとともに、政策判断の資料として活用すること。を逸脱し、政令市移行を奨励する内容になっています。

最終報告書は、道州制をめぐる議論の動向を見守るとともに、導入後を見据えた本圏域の将来的なあり方を模索していくことが必要と述べ、道州制導入を前提にした研究であること認めています。

国の第28次地方制度調査会は、平成18年2月の「道州制のあり方に関する答申」の中で、道州制は「国と地方の双方の政府を再構築しようとするものであり、その導入は地方分権を加速させ、国家としての機能を強化し、国と地方を通じた力強く効率的な政府を実現するための有効な方策となる可能性を有している」と答申しています。

道州制の導入は、財界の要望によるもので、小さな国家、効率的な国家をめざし、憲法で規定され、国が責任を負わなければならない国民の生存権保障（福祉）を放棄し、地方自治制度（地方交付制度）を破壊するものです。

地方分権を口実に、中央集権化を図り、強い国家、効率的な国家実現を目指しているものです。